



Autores

Naidú Duque Cante

Andrés G. Chavarro Velandia

EL MUNICIPIO EN EL MARCO DE LA DESCENTRALIZACIÓN

Y LAS RELACIONES
INTERGUBERNAMENTALES EN COLOMBIA



POLI
POLITÉCNICO
GRANCOLOMBIANO
INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA

LISTA DE REVISIÓN PARA LA CERTIFICACIÓN DE LIBROS PUBLICADOS EN LA EDITORIAL POLITÉCNICO GRANCOLOMBIANO

Editorial	Editorial Politécnico Grancolombiano
País en el que se publicó el libro	Colombia
Reglamento público de procesos editoriales	https://www.poli.edu.co/sites/default/files/editorial-reglamentov2_17-12-2020.pdf
Disponible en los catálogos virtuales	https://alejandria.poligran.edu.co/handle/10823/206 https://journal.poligran.edu.co/index.php/libros/issue/archive
Seguimiento a referenciación	https://scholar.google.com/citations?hl=es&user=17gGiaYAAAJ&view_op=list_works

Ítem verificado	TIPOLOGÍA DE LIBRO				CUMPLE	
	Investigación	Formación	Creación	Otras tipologías	SI	NO
El libro cuenta con los soportes documentales en donde se demuestre que es un libro de acuerdo con su categoría.	Si aplica	No aplica	No aplica	No aplica	X	
El libro cuenta con los elementos de normalización básica.	Si aplica	Si aplica	Si aplica	Si aplica	X	
El libro cuenta con Depósito legal correspondiente.	Si aplica	Si aplica	Si aplica	Si aplica	X	
El libro cuenta con la revisión por pares evaluadores (Peer review) o por comités académicos temáticos de selección.	Si aplica	No aplica	No aplica	No aplica	X	
El libro cuenta con Comité Editorial que interviene en la selección de contenidos y en la verificación de la calidad editorial de los libros.	Si aplica	Si aplica	Si aplica	Si aplica	X	
Pertinencia del Contenido con el Proyecto Educativo Institucional.	Si aplica	Si aplica	Si aplica	Si aplica	X	
Vinculación de los autores a grupo de Investigación institucional.	Si aplica	No aplica	No aplica	No aplica	X	
Articulación con las líneas de Investigación Institucional.	Si aplica	No aplica	No aplica	No aplica	X	
El libro está articulado a los objetivos, metodología y resultados del proyecto de investigación.	Si aplica	No aplica	No aplica	No aplica	X	
Carácter inédito del libro.	Si aplica	Si aplica	Si aplica	Si aplica	X	

Desarrollo completo de una temática, de manera que se garantice la unidad de la obra.	Si aplica	Si aplica	Si aplica	Si aplica	X
Adecuada fundamentación teórica con respecto al tema del libro	Si aplica	No aplica	No aplica	No aplica	X
Tratamiento metodológico del tema del libro, propio de las producciones académicas y científicas	Si aplica	No aplica	No aplica	No aplica	X
Pertinencia y calidad de las fuentes y de la bibliografía académica y científica	Si aplica	Si aplica	Si aplica	No aplica	X
Orientación hacia el proceso de enseñanza aprendizaje	No aplica	Si aplica	No aplica	Si aplica	X
Grado de actualidad del contenido	No aplica	Si aplica	No aplica	Si aplica	X
Carácter didáctico de la obra	No aplica	Si aplica	No aplica	Si aplica	X
Aportes del autor	No aplica	Si aplica	No aplica	Si aplica	X
Aportes y reflexión personal de los autores	No aplica	No aplica	Si aplica	Si aplica	X

Teniendo en cuenta lo anterior, se declara que el libro en mención cumple con buenas prácticas editoriales garantizando evaluación de pares especializados, revisión de comité editorial, y demás requisitos incluidos en el proceso de Gestión editorial y visibilidad en las Publicaciones del Politécnico Gran Colombiano bajo los estándares de la **norma ISO 9001: 2015** código de certificación **ICONTEC: SC-CER660310**.



© Institución Universitaria
Politécnico Grancolombiano

Calle 61 No. 7 - 66
Tel: 7455555, Ext. 1516

Bogotá, Colombia

**El municipio en el marco de la
descentralización y las relaciones
intergubernamentales en
Colombia**

E-ISBN: 978-958-5142-26-8
Digital ISBN: 978-958-5142-25-1

Autores

Naidú Duque Cante
*Escuela Superior de Administración
Pública - ESAP*

Andrés Gerónimo Chavarro Velandia
*Institución Universitaria Politécnico
Grancolombiano*

Director Editorial

Eduardo Norman Acevedo

Analista de producción Editorial

Carlos Eduardo Daza Orozco

Corrección de Estilo

Ana Ximena Oliveros

Diseño y Armada Electrónica

Paula Romero Echeverry

¿Cómo citar este libro?

Duque-Cante,N.; Chavarro-Velandia, A.J.(2020). La descentralización y los vínculos intergubernamentales del nivel municipal en Colombia. Bogotá: Institución Universitaria Politécnica Grancolombiano.

No se permite la reproducción total o parcial de esta obra, ni su incorporación a un sistema informático, ni su tratamiento en cualquier forma o medio existentes o por existir, sin el permiso previo y por escrito de la Editorial de la Institución Universitaria Politécnica Grancolombiano.

Para usos académicos y científicos, la Institución Universitaria Politécnica Grancolombiano accede al licenciamiento Creative Commons del contenido de la obra con: Atribución – No comercial – Sin derivar – Compartir igual.

El contenido de esta publicación se puede citar o reproducir con propósitos académicos siempre y cuando se indique la fuente o procedencia.

Las opiniones expresadas son responsabilidad exclusiva del autor(es) y no constituye una postura institucional al respecto.

La Editorial del Politécnico Grancolombiano pertenece a la Asociación de Editoriales Universitarias de Colombia (ASEUC).

El proceso de Gestión editorial y visibilidad en las Publicaciones del Politécnico Grancolombiano se encuentra CERTIFICADO bajo los estándares de la norma ISO 9001: 2015 código de certificación ICONTEC: SC-CER660310

Todos los derechos reservados
Creado en Colombia

NIDO

EF TE NZ CO CO

6	INTRODUCCIÓN
1	EL MUNICIPIO DENTRO DEL DISEÑO TERRITORIAL DEL ESTADO
14	Componentes principales del diseño territorial
24	El diseño territorial colombiano
24	Entidades territoriales
30	División territorial de los municipios y distritos
32	Los corregimientos departamentales o áreas no municipalizadas
2	ENTIDADES TERRITORIALES EN COLOMBIA Y SUS CARACTERÍSTICAS
38	Los departamentos
40	Los municipios
43	Distritos
45	Particularidades de los entes subnacionales
45	Características territoriales, ambientales y económicas de las entidades territoriales
52	Características poblacionales
55	Autoridades de los entes subnacionales
58	Autonomía territorial
3	LAS FUNCIONES MUNICIPALES
63	Funciones generales y funciones territoriales del Estado
66	La estabilización
67	La distribución
69	La asignación
80	Descentralización administrativa en Colombia
87	Funciones de dificultad baja
92	Funciones de dificultad alta

4

RECURSOS DE LOS MUNICIPIOS

- 100 Impuestos municipales
- 105 Las transferencias
- 109 Las regalías

5

AUTORIDADES DE LOS MUNICIPIOS

- 116 El alcalde
- 122 La corporación pública municipal o distrital
- 125 El personero
- 128 El contralor

6

HERRAMIENTAS DE LA GESTIÓN MUNICIPAL

- 134 El Plan de ordenamiento territorial
- 142 El Plan de Desarrollo
- 148 Presupuesto Público

7

CATEGORIZACIÓN MUNICIPAL EN COLOMBIA

- 153 Categorización municipal en las leyes 136 de 1994, 617 de 2000 y 1551 de 2011
- 160 Categorización municipal de acuerdo con la Constitución de 1991
- 160 Factores de categorización
- 165 Regímenes diferenciados
- 169 Relaciones intergubernamentales
- 172 La categorización departamental

8

LA ASOCIATIVIDAD TERRITORIAL

- 177 Las Áreas Metropolitanas
- 186 Asociaciones de Municipios
- 189 Las Regiones Administrativas y de Planificación RAP
- 192 Otros esquemas de asociatividad territorial en Colombia
- 196 BIBLIOGRAFÍA

Bibliografía

Aghón, G., Albuquerque, F., & Cortés, P. (2001). Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: un análisis comparativo. Proyecto Regional de Desarrollo Económico Local y Descentralización CEPAL/GTZ. Santiago de Chile.

Anton, T. J. (1989). **American federalism and public policy: How the system works** (p. 244). New York: Random House.

Asela-Molina, J. E. (2015). La descentralización en Colombia, ¿realidad o espejismo? Consideraciones sobre la actualidad del proceso (Decentralization in Colombia: Reality or Mirage? Considerations on the Current Process). **Revista CEA**, 1(1).

Atkinson, M. M., & Coleman, W. D. (1989). Strong states and weak states: sectoral policy networks in advanced capitalist economies. **British journal of political science**, 47-67.

- Badía, J. F. (1963). El Estado regional como realidad jurídica independiente. **Revista de estudios políticos**, (129), 75-120.
- Beteta, L., & Rubio-Pérez, R. (2006). Apuntes sobre descentralización. **Guatemala: Universidad Rafael Landívar**.
- Boeri, S., Metropolitan, A. I., Lanzani, A., & Marini, E. (1993). **Il territorio che cambia: ambienti, paesaggi e immagini della regione milanese**. Abitare Segesta.
- Bolívar, S. (1978). **Carta de Jamaica** (Vol. 1). Fundación Editorial Epigrafe.
- Bonet, J., y Ayala, J. (2015). **Transferencias intergubernamentales y disparidades fiscales horizontales en Colombia**. Banco de la República-Economía Regional.
- Bonet, J., & Galvis, L. A. (2016). **Sistemas de transferencias subnacionales: lecciones para una reforma en Colombia**. Banco de la República-Colombia.
- Bonet, J., & Urrego, J. (2014). El Sistema General de Regalías: ¿mejoró, empeoró o quedó igual. **Documentos de trabajo sobre economía regional**, (198).
- Boisier, S. (1997). El vuelo de una cometa. Una metáfora para una teoría del desarrollo territorial. **Revista EURE-Revista de Estudios Urbano Regionales**, **23**(69).
- Borja, Jordi (1987). Dimensiones teóricas, problemas y perspectivas de la descentralización del Estado. En Borja, J et al. Descentralización del Estado. ICI, FLACSO, CLACSO, Santiago de Chile, 1987.
- Buchanan, J. M. (1965). An economic theory of clubs. **Economica**, **32**(125), 1-14.

- Castells, M. (1998). La ciudad informacional: tecnologías de la información, reestructuración económica y el proceso urbano regional. Madrid: Alianza Editorial.
- Castells, M. (1997). La sociedad red. Vol. I (1ª edición). Madrid: Alianza Editorial.
- Castro, S (2019). Una Mirada a la reforma del Sistema General de Regalías. Asobancaria.
- Clavijo, S. (2005). **Tributación, equidad y eficiencia en Colombia: guía para salir de un sistema amalgamado** (No. 325). Banco de la Republica de Colombia.
- Departamento Nacional de Planeación DNP, 2015. Resultados de desempeño fiscal de los departamentos y municipios de la vigencia 2015. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202015%20V.2016.11.09.pdf>
- Departamento Nacional de Planeación DNP, (2015). Unidad 3. Plan de Inversiones. Manual para la formulación de los planes de desarrollo de las entidades territoriales.
- Departamento Nacional de Planeación DNP, (2016). Componente Urbano y de Expansión del POT moderno. Programa POT Modernos. Bogotá, Colombia
- Departamento Nacional de Planeación DNP, (2019). Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-Colombia) 2008-2018. Dirección de Desarrollo Social - DDS. Bogotá.
- De Medeiros Leite, D., & Câmara, W. M. (2014). El municipio y la autonomía local: la realidad de Brasil y España. **Revista de Iniciação Científica em Relações Internacionais**, 1(2), 102-126.

- Díaz, M. (2002). Federalismo fiscal y asignación de competencias: una perspectiva teórica. **Economía Sociedad y Territorio**.
- Echeverry, J., Alonso, G., & García, A. (2011). Por qué es necesaria la creación de un Sistema General de Regalías. **Notas Fiscales**, 2, 2-46.
- Falleti, T. G. (2010). **Decentralization and subnational politics in Latin America**. Cambridge University Press.
- Finot, I. (2005). Descentralización, transferencias territoriales y desarrollo local. **Revista de la CEPAL No 86**.
- Gallego, J., & Trujillo, L. (2017). Evaluación de Impacto del Sistema General de Regalías en el bienestar.
- Gallego, J., Maldonado, S., & Trujillo, L. (2018). Blessing a curse? Institutional reform and resource booms in Colombia (No. 016225).
- Geddes, Barbara (1990). "Building State Autonomy in Brazil, 1930-64", *Comparative Politics* N° 2, 1990
- González, E. (1991). El sistema de transferencias intergubernamentales en Descentralización y Estado Moderno.
- González, L. M. (2010). Conocimiento y control en los confines del territorio nacional: hacia la construcción de un saber territorial, 1850-1950. **Historia y sociedad**, (19), 123-142.
- Hall, P. (1997). Modelling the post-industrial city. **Futures**, 29(4-5), 311-322.
- Indovina, F. (2003). La metropolizzazione del territorio. Nuove gerarchie territoriali. **Economia e società regionale**.

- La Pergola, A. (1979). Federalismo y regionalismo: el caso italiano. In **Federalismo y regionalismo** (pp. 165-196). Centro de Estudios Políticos y Constitucionales (España).
- Litvack J, Ahmad J, Bird R (1998). Rethinking Decentralization in Developing Countries. Washington DC: World Bank;
- Mann, M. (2012). **The sources of social power: volume 1, a history of power from the beginning to AD 1760** (Vol. 1). Cambridge university press.
- Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, (2019). Guía Metodológica Conformación y Puesta en marcha del Expediente Municipal. Dirección de Espacio Urbano y Territorial. Bogotá, Colombia.
- Moncayo, E. (2003). Nuevas teorías y enfoques conceptuales sobre el desarrollo regional: ¿hacia un nuevo paradigma?. **Revista de economía institucional**, 5(8), 32-65.
- Noé, E & Martínez, B (2011). Municipalización en América Latina. Perspectivas de análisis y experiencias. NIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE HIDALGO. Pachuca, Hidalgo, México.
- OECD. (1997). Managing Across Levels of Government. Part One: Overview.
- OECD & UCGL (2019). 2019 Report World Observatory on Subnational Government Finance and Investment. Key Findings
- Orlansky, D. (1998, September). Políticas de descentralización y desintervención estatal. In **Preparado para su presentación en el XXI Congreso Internacional de LASA, Latin American Studies Association, The Palmer House Hilton Hotel, Chicago, Illinois.**

- Ostrom, V., Ostrom, E., & Savas, E. S. (1977). Public goods and public choices. **1977**, 7-49.
- Ostrom, E. (2014). Más allá de los mercados y los Estados: gobernanza policéntrica de sistemas económicos complejos. **Revista Mexicana de Sociología**, **76**(SPE), 15-70.
- Ostrom, E. (2000). El gobierno de los bienes comunes. **La evolución de las instituciones de acción colectiva**, **2**, 361.
- Palacios, M. (1980). La fragmentación regional de las clases dominantes en Colombia: una perspectiva histórica. **Revista mexicana de sociología**, 1663-1689.
- Penagos, G. (2004). Modelo autonómico del estado regional, provincial, distrital, territorial indígena en derecho comparado. **Vniversitas**, (108), 733-820.
- Pening, J. P. (2003). Modelo de Descentralización en Colombia, El. **Con-texto**, **16**, 6.
- Porras, O. (2006). La descentralización en Colombia: estado actual y perspectivas. **2006**. **Historias de descentralización: transformación del régimen político y cambio en el modelo de desarrollo América Latina, Europa y EUA**. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.
- Porto, A. (2008). El funcionamiento del federalismo fiscal argentino. Nota sobre el financiamiento de las municipalidades y la “tasa de abasto”. Documento de Trabajo n.º 71. Universidad Nacional de la Plata, Departamento de Economía.
- Porto, A., y Rosales, W. (2008). Igualación fiscal en los distintos niveles de gobierno de la Argentina. **Actualidad Económica**, 18(66), 9-24.

- PNUD, (1990). Humano desarrollo humano. Informe 1990. **Pub. PNUD-Tercer Mundo. Editores. Bogotá, Colombia.**
- Putnam, R. D., Leonardi, R., & Nanetti, R. Y. (1993). Social capital and institutional success. **Making democracy work: Civic traditions in modern Italy**, 163, 185.
- Restrepo, J. M. (1827). **Historia de la Revolución de la República de Colombia** (Vol. 1). Librería americana.
- Restrepo, J. C. (2000). Nuevos rumbos para la descentralización. **Santafé de Bogotá: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.**
- Restrepo, D. (2012). Descentralización para la equidad. **Economía, sociedad y territorio**, 12(40), 793-821.
- Revorio, F. J. D. (2018). **Fundamentos actuales para una teoría de la Constitución.** Instituto de Estudios Constitucionales del Estado de Querétaro.
- Rondinelli, D. A., & Cheema, G. S. (1983). Implementing decentralization policies: an introduction. **Decentralization and development: Policy implementation in developing countries**, 9-34.
- Samper, A. S. (2013). **Barranquilla y el legado del Padre Carlos Valiente. Crónica de un urbanista visionario.** Universidad del Norte.
- Samuelson, P. A. (1954). The pure theory of public expenditure. **The review of economics and statistics**, 387-389.
- Stiglitz, J. E. (2000). **La economía del sector público, 3ª edición.** Antoni Bosch Editor.
- Struve, V. (1981). Historia de la antigua Grecia. Akal Editor, Madrid, España.

- Tabales, A. F., Mateos, B. P., Mateos, J. C. R., López, M. F. P., & Naranjo, F. Z. (2009). El concepto de cohesión territorial: escalas de aplicación, sistemas de medición y políticas derivadas. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, (50), 157-172.
- Tuesta Soldevilla, F. (2014). Una onda expansiva. Las revocatorias en el Perú y América Latina.
- Uribe, M. & Álvarez, Jesús (1987). La Constitución de 1886 como respuesta a la crisis del modelo federal y la confrontación nación-región en Colombia. **Lecturas de Economía**, (24), 49-84.
- Vásquez, L. (2017). Revisión del modelo de sustitución de importaciones: vigencia y algunas reconsideraciones. **Economía Informa**, 404, 4-17.
- Welp, Y., & Serdült, U. (2012). ¿Renovación, crisis o más de lo mismo? La revocatoria de mandato en los gobiernos locales latinoamericanos. **Revista Desafíos**, 24(1), 169-192.
- Zaragoza, J. C. (2017). El fracaso del federalismo en Latinoamérica. Un estudio comparado con la cultura federal de los Estados Unidos de Norteamérica. **Revista Via Iuris**, (23), 0-35.



Nro. Radicado: MC15101S2021

16/06/2021

Señores
Biblioteca Nacional de Colombia
Ciudad

Estimados señores,

Yo,

Nombre o Razón Social:	Politécnico Grancolombiano Institución Universitaria
Identificación (NIT o C.C):	8600786431
Título de la obra o presentación, en adelante: EL CONTENIDO	El municipio en el marco de la descentralización y las relaciones intergubernamentales en Colombia

Manifiesto que es mi interés entregar EL CONTENIDO a la Biblioteca Nacional de Colombia, en su calidad de depositaria de la memoria bibliográfica y documental nacional. Para tal fin, autorizo a la mencionada Biblioteca, de manera no exclusiva, gratuita y por el plazo de protección reconocido en la Ley* de derecho de autor, a realizar los actos necesarios para:

Divulgar, preservar y reproducir EL CONTENIDO por todos los medios que tenga la Biblioteca a su alcance, y siempre que dichos actos se realicen conforme a la misión de la Biblioteca y busquen satisfacer las necesidades de sus usuarios, conforme al Reglamento de Derecho de Autor.	Sí
Divulgar, preservar y reproducir EL CONTENIDO en las instalaciones de la Biblioteca Nacional y siempre que dichos actos se realicen conforme a la misión de la Biblioteca y busquen satisfacer las necesidades de sus usuarios, conforme al Reglamento de Derecho de Autor.	No

Así mismo, autorizo a la Biblioteca y a sus usuarios a:

Hacer usos comerciales (venta, alquiler y demás) de EL CONTENIDO	No
Modificar (traducir, adaptar y demás) para generar obras derivadas de EL CONTENIDO	No

La presente autorización no implica la pérdida de los derechos morales sobre EL CONTENIDO, derecho que permanece en cabeza del autor.

En todo caso, cualquier uso diferente a los anteriormente descritos, deberá ser previamente autorizado, para lo cual se suscribirá el respectivo contrato. En el caso en que un tercero diferente a la Biblioteca Nacional de Colombia pretenda hacer uso



La cultura
es de todos

Mincultura

de EL CONTENIDO, le será proporcionada mi información personal aquí consignada, al fin de obtener la respectiva licencia.

Finalmente declaro, bajo la gravedad de juramento, ser titular de los derechos aquí concedidos, y en todo caso me comprometo a responder ante cualquier reclamación de terceros respecto de la autorización aquí concedida.

Cordialmente,

Politécnico Grancolombiano Ins

C.C. 8600786431

Correo electrónico: editorial@poligran.edu.co

***Nota:** Artículo 18 Decisión Andina 351 de 1993. Artículos 4 y 11 de la Ley 1915 de 2018.

Autorizo a la Biblioteca Nacional de Colombia para dar tratamiento de los datos personales registrados en el presente documento conforme a la política de tratamiento de datos personales del Ministerio de Cultura y la Ley 1581 de 2012.

Consecuentes a la Ley 1266 de 2008 por la cual se dictan las disposiciones generales del *hábeas data* y se regula el manejo de la información en el país; a la Política institucional de tratamiento y protección de datos personales de la Institución Universitaria Politécnico Gran Colombiano; y, al proceso declarado por la Editorial institucional para la revisión de obras por pares ciegos especializados; a continuación, se presentan los resultados del proceso de evaluación de la obra:

El municipio en el marco de la descentralización y las relaciones intergubernamentales en Colombia

Chavarro Velandia, Andrés / Autor; Duque Cante, Naidú

TÓPICOS		EVALUACIÓN	
		Par 1	Par 2
Aporte al conocimiento: Contribución al desarrollo de la teoría/al conocimiento de la realidad, originalidad en las ideas/ desarrollo de una nueva metodología.		5	5
Interés y/o actualidad del artículo		4	4
Calidad Marco Teórico:	Revisión de literatura fundamental, actualizada y articulada para el logro de los objetivos	3	3
	El marco desarrollado permite su operacionalización en la metodología		
Rigor metodológico:	Claridad sobre cómo se llega a los resultados(fuentes, obtención, procesamiento de la información) obtenidos	4	4
	Si es cuantitativo el artículo: representatividad, confiabilidad y validez de los datos		
	Si es cualitativo: claridad del marco interpretativo, sustentación de planteamientos y conclusiones		
Nivel analítico: Profundidad en la reflexión, argumentación/sustentación de los planteamientos hechos en la reflexión sobre los resultados que dialoga con la teoría, el marco analítico y los objetivos		4	4
Coherencia: Correspondencia y articulación entre el título, problema, objetivo, marco teórico, metodológico y conclusiones		5	5
Estilo: Claridad y sencillez, fluidez y agilidad en el desarrollo del texto; adecuado uso de apoyos didácticos (ejemplos, gráficas, cuadros, etc.)		3	3
Resultado parcial		4	4
RESULTADO TOTAL		4	

Es importante indicar que la obra evaluada cuenta con: un aval disciplinar y temático otorgado por las autoridades de la Facultad a la cual se adscribe la autoría de la misma; así como una revisión técnica y orto-tipográfica realizada por el equipo editorial.

