

ANÁLISIS DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD Y SALUD LABORAL EN TRABAJADORES DEL SECTOR INFORMAL ENTRE 2015 y 2021

Analysis of occupational health and safety conditions in workers in the informal sector between 2015 and 2021

José Ernesto Revelo Obando

Jorevelo@poligran.edu.co

Institución Universitaria Politécnico Gran Colombiano
Facultad Sociedad, Cultura y Creatividad
Escuela de Estudios en Psicología, Talento Humano y Salud Laboral.

Mayerline Rivera Flórez

Mriveraf@poligran.edu.co

Institución Universitaria Politécnico Gran Colombiano
Facultad Sociedad, Cultura y Creatividad
Escuela de Estudios en Psicología, Talento Humano y Salud Laboral.

Yohanna Milena Rueda Mahecha

Ymrueda@poligran.edu.co

Institución Universitaria Politécnico Gran Colombiano
Facultad Sociedad, Cultura y Creatividad
Escuela de Estudios en Psicología, Talento Humano y Salud Laboral.

Recepción: 01.11.2022
Aceptación: 05.12.2022

Cite este artículo como:

Revelo, J. E., Rivera, M., & Rueda, Y. M. (2022). Análisis De Las Condiciones De Seguridad Y Salud Laboral En Trabajadores Del Sector Informal Entre 2015 Y 2021. *Sociedad Cultura Y Creatividad*, 1(1), 57-63.

Resumen

La finalidad de la presente investigación es poder explicar y dejar en evidencia la situación actual en cuanto a seguridad laboral dentro del sector informal en Colombia, indagando de qué manera se han adoptado los parámetros legales que brindan respaldo y garantías a la Seguridad y Salud en el Trabajo que a la vez son un derecho de los trabajadores informales. Los trabajadores informales diariamente tienen exposición a riesgos que incluso pueden arremeter en contra su integridad física y psicosocial, por tal motivo la acción pertinente es otorgar acciones que les permitan prevenir cualquier riesgo de accidente o enfermedad y promover en pro de la salud de los trabajadores del sector informal colombiano. Este

trabajo de investigación tipo monografía de compilación se basó en una herramienta metodología de carácter bibliográfico y descriptivo, con un Objetivo de; realizar un análisis de las condiciones de SST en el sector informal durante 2015 y 2021. Por medio del análisis bibliográfico y una búsqueda estructurada y enfocada en fuentes indexadas se evaluó esas condiciones laborales y también se identificó la función del estado frente a la reducción de este fenómeno.

Palabras clave:

SST, Sector Informal, Colombia, Trabajadores Informales, Condiciones De Seguridad.

Abstract

The purpose of this research is to expose and demonstrate the conditions of occupational safety in informal workers in the Colombian, investigating how the adoption of public policies that support and guarantee Occupational Safety and Health as part of a right have been allowed. to informal workers. Exposed informal workers may also be exposed to risks that threaten their physical and psychosocial integrity, so tools for the prevention of accidents or occupational diseases and health promotion must be provided to all informal workers in Colombia. This compilation monograph, with a descriptive-bibliographical methodology, will have as objective; to analyze the occupational health and safety conditions of workers in the informal sector between 2015 and 2021. Through a bibliographic analysis and search for indexed data sources to verify working conditions and what the State does to take the pertinent actions in based on this phenomenon.

Keywords:

SST, Informal Sector, Colombia, Informal Workers, Security Conditions.

INTRODUCCIÓN

En Colombia el trabajo informal se ve como un problema que genera inestabilidad en el sector mercantil aun sabiendo que es de carácter social, Jiménez (2011). Gran cantidad de empleados informales carecen de un contrato y mucho menos pueden acceder a las prestaciones de ley, entre estos tenemos los obreros, particulares, trabajadores familiares que no tienen remuneración, y personas de funciones domésticas (Enior Fernando Prieto Murillo, 2015).

Ahora bien, es claro también que, en Colombia dentro del marco legal establecido, la SST es un

derecho y por ende se debe velar por su cumplimiento incluyendo beneficios y prestaciones de ley con el fin de brindar acompañamiento y cobertura a los trabajadores en caso de una enfermedad o accidente laboral, así mismo se convierte en una obligación de los empleadores con su tarea fundamental y constante de promoción y prevención como mitigación ante estos riesgos, así como la importancia de estar amparados por una Aseguradora de Riesgos Laborales (ARL).

Es claro como esas gestiones para minimizar los riesgos de la salud laboral avanzan, sin embargo, el enfoque al informalismo laboral frente a esta tarea es mínimo, debido a que hay inseguridad ya que sus condiciones no brindan las garantías frente a situaciones de riesgo o peligros, en síntesis, no hay gestión, ni seguimiento y mucho menos intervención.

Con base a esto, podemos concluir que no hay garantías por parte del estado frente a la SST de los trabajadores informales directamente, siendo necesario el llamado de atención para que las personas encargadas se aboquen a la seguridad y salud en el trabajo de la economía informal.

Para Finalizar, esta investigación es importante ya que nos permite tener una visión clara, actualizada y real de las condiciones frente a la seguridad y salud de los trabajadores en la informalidad en Colombia. Las cuales son analizadas y de esta manera hacer una estructuración de su situación actual, precisando las condiciones a las que se someten los trabajadores informales mediante el desarrollo de sus funciones y que son los factores que afectan la salud, e identificar las herramientas y estrategias necesarias para mejorar la SST en este sector.

MARCO TEÓRICO

La informalidad en la realidad del contexto colombiano es un fenómeno que afecta al sector económico y así mismo a los entes gubernamentales que legislan este sector, Rincón (2021), señala que este es uno de los principales problemas que no afecta solamente a la productividad y el llamado recaudo tributario, sino que además genera una barrera entre los trabajadores de esta índole y el marco de los riesgos laborales, producto de esto se han generado empleos con unos niveles bajos en calidad.

Con relación a este fenómeno Jiménez (2012) menciona un enfoque de carácter institucional donde nos da a conocer una perspectiva, donde las personas que se dedican a trabajar en el ámbito informal lo hacen de manera voluntaria, propia e incluso por necesidad o de manera obligatoria, de tal manera, bajo este argumento la informalidad laboral no puede ser excluida. La diferencia entre el sector informal con el formal se da por varios aspectos como la ausencia de leyes laborales, salarios mínimos, regulaciones y el nivel educativo de las personas. Para tener una perspectiva más amplia y clara del empleo informal encontramos que el DANE describe sus características y también el sector informal, donde se ubican: particulares, obreros de negocios, trabajadores sin remuneración, empleados domésticos, jornaleros, trabajadores independientes en establecimientos pequeños, sin embargo, excluye a los independientes profesionales y los obreros o empleados del gobierno. (DANE, Departamento Administrativo, 2009).

Ahora bien, con relación a la salud y el trabajo, Mongui (1990), explica que la visualización o concepto sobre la salud se diferencia en cada persona dependiendo de sus capacidades, preparación, su integridad física, ambiente social y destrezas o habilidades que le dan seguridad y permanencia. Complementando a este aporte, Palomino y Cols (2014), indican que la definición sobre la salud a medida que pasa el tiempo crece esa relación con bienestar, razón por la cual actualmente, es considerada como un derecho social sin exclusión de ninguna índole, y en relación a esto, Munevar (1994) menciona una asociación con el contexto laboral, debido a que por algunas condiciones de vida y salud en los trabajadores, se han ido reestructurando, adquiriendo una justificación razonable entre el ambiente laboral y las consecuencias que estos pueden traer a la salud de los trabajadores (Escalona, 2006).

Sin embargo, el Banco Mundial (2014), establece que no se tiene una explicación definida en cuanto a la informalidad laboral o lo que ocurre con las empresas minoritarias o pequeñas que carecen de una inscripción o afiliación a una ARL, como consecuencia de la falta de recursos que les permita implementar un SGSST, siendo claro también que lastimosamente no dejarán de estar vulnerables a cualquier tipo de riesgo o accidente e incluso a padecer cualquier tipo de enfermedad laboral, por

ello, surge la necesidad de enfocarse en la disminución de estas situaciones, ya que la informalidad como fenómeno, se evidencia no solo en nuestro país, sino que se expande por todo el continente latinoamericano, generando ambientes y escenarios de pobreza donde se ausentan y vulneran las condiciones de los trabajadores y mucho menos brindan oportunidades de acceso por no contar con un sistema de protección social.

MARCO METODOLÓGICO

Diseño de Investigación.

Monografía de compilación con un enfoque bibliográfico y descriptivo con el fin de realizar una descripción y estudio de las causas que conllevaron a esta situación social, como dice Morales (2012), “la investigación descriptiva tiene por objeto identificar y caracterizar una situación en concreto” Con un enfoque cualitativo, a fin de llevar a cabo un análisis que nos permita identificar esas condiciones bajo las cuales se encuentran los trabajadores que pertenecen al sector informal que compete a los años 2015 - 2021. A través de la información recolectada y haciendo uso de la metodología antes mencionada se pudo averiguar en relación a nuestro objeto de estudio de qué manera se ha ido evolucionando y así mismo identificar que acciones de manera estratégica se han propuesto implementar enfocadas al trabajo informal.

Fases de la Investigación

Se dispusieron unas etapas para el desarrollo de la que tiene un enfoque descriptivo y bibliográfico, buscando que se de cumplimiento a los objetivos propuestos en esta investigación:

1. Búsqueda bibliográfica en base de datos indexadas.
2. Búsqueda en el DANE.
3. Evaluación de las investigaciones encontradas conforme a las variables determinadas.
4. Análisis de investigaciones, estableciendo marco empírico y teórico.
5. Síntesis de los resultados que se encontraron.

Población Objeto e impacto de la monografía

El sector informal en Colombia durante los años 2015-2021, con el fin de determinar la situación actual con relación a las condiciones de seguridad y salud laboral de los trabajadores.

Técnica e Instrumentos

El mecanismo utilizado fue un análisis bibliográfico, a través de varias exploraciones en fuentes de datos primarias indexadas, como lo son la Revista SciELO, Google Académico, se examinó a través de la página oficial web del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, obteniendo datos con información que nos da a conocer la línea de tiempo en evolución de este sector a nivel nacional en el periodo previamente establecido.

Igualmente, la búsqueda se hizo por medio de operadores booleanos AND y OR en las ventanas de búsqueda de artículos e investigaciones relacionadas con la SST en el sector informal de Colombia, utilizando ecuaciones de búsqueda así, seguridad y salud en el trabajo AND trabajo informal AND Colombia, causas OR efectos de la informalidad colombiana, seguridad y salud AND trabajo informal, trabajo informal AND regulaciones AND Colombia.

Criterios de selección

Los criterios de selección de una investigación son específicos a través de criterios de inclusión y exclusión. Los autores Arias, Villasís y Novales (2016), dicen que “los investigadores deben especificar los criterios de selección a seguir, que especifican las características que la población, los cuales son de inclusión, exclusión y eliminación, que delimitan a la población elegible” (p.204).

Variables de inclusión

- Investigaciones relacionadas con la temática estudiada sobre los trabajadores del sector informal en Colombia.
- Investigaciones en idiomas inglés y español.
- Investigaciones realizadas en el periodo 2015- 2021 sobre la temática planteada.

Variables de exclusión

- No enfocar la investigación a la economía informal.
- Que el periodo de investigación no sea del 2015 al 2021.

Técnicas de análisis de la información

Se realizó el Análisis cualitativo describiendo los temas planteados y se expresó la calidad de los hallazgos de la investigación, a través de la

reducción de datos, que fue simplificada, categorizada, agregada, al seleccionar la información, donde se realizó la tarea de síntesis para hacerla abarcable y manejable. Azuaje (1997), afirmó que el análisis cualitativo, es “la búsqueda de significados y sentido a la información con relación al contexto del estudio”.

RESULTADOS

Con relación a la búsqueda y análisis realizados en la investigación planteada, se pueden describir los siguientes resultados.

Las Condiciones de seguridad y salud laboral del sector informal, se observa que las principales causas que inciden en la afectación al sector laboral, es el sector informal, donde se presenta alta incidencia en las enfermedades y accidentes laborales (Vélez, 2015) lo que se relaciona con el tipo de vinculación laboral ya que muchos trabajadores en Colombia son catalogados como informales y otros son independientes; algunos con una vinculación verbal, directamente sin contar con un documento legal o contrato, y sin seguridad social como (ARL EPS, PENSION), por tal razón Rangel, Borges y Fernández (2017), dicen que los trabajadores informales con percepción de los riesgos sobre las condiciones laborales tienen mayor prevalencia en el sexo femenino con niveles estudios que no superaban la primaria, también Fajardo et al (2019), fijan los niveles de percepción de riesgos que tienen los trabajadores informales en Colombia; la mayoría de ellos con bajos niveles de estudio superiores alcanzados, pero según Rincón (2021), se debe al desconocimiento en el tema y la repercusión de la ausencia de implementación de políticas públicas en la salud, planteando un aumento del sector laboral en la informalidad del 1.6% según cifras del DANE de octubre a diciembre del año 2020. (DANE, Empleo informal y seguridad social, 2022).

Con relación a esto, Carreño, Ardila y Osorio (2020), determinan que el empleador debe velar por la implementación de la Seguridad y salud en el trabajo de sus empleados, conforme al Decreto 1072, esta es una obligatoriedad. Por lo tanto, se observa la urgente necesidad de una intervención del gobierno nacional a través de una reforma frente a las diferentes pequeñas empresas informales debido a que se evidencian falencias en su práctica, Vásquez

(2019), según un estudio realizado en Bogotá, las MiPymes han ejecutado incorrectamente o no correspondiente la SST.

Para finalizar las condiciones de seguridad y salud laborar en el sector informal en Colombia son y continuara siendo un fenómeno que pone en vulnerabilidad total la integridad de las personas y afecta de manera directa la economía y la cultura nacional, se hace necesario que los entes gubernamentales con prisa empiecen a diseñar estrategias multidimensionales y fomentar las iniciativas socioeconómicas, con programas de educación, preparación técnica y profesional y con un reajuste en el diseño administrativo tributario que le dé la oportunidad a todos los trabajadores y pequeños o nuevos empresarios pero desde la base de lo legalmente establecido.

La realidad de la seguridad y salud laboral en función de la SST en trabajadores informales en Colombia, Morales y Bermejo (2019), plantearon la necesidad de evaluar los avances normativos en el SG-SST, analizando las cifras por muertes y accidentes laborales, y Tapias (2013), determinó en función de los antecedentes del SG-SST y Sistema de Riesgos del Trabajo en Colombia, los cambios realizados según la Ley 1562 de 2012.

Los riesgos y enfermedades laborales en Colombia son producto de las falencias y deficiencias en las condiciones laborales de los trabajadores, como dice Vargas (2018) es muy importante y necesario la vigilancia y el impulso para fomentar la salud de los trabajadores.

Por eso, Salcedo, Moscoso y Ramírez (2020), evaluaron las iniciales propuestas para la economía informal en Colombia presentadas desde dos puntos de vista: Empresas y empleo informales que se genera de esta.

La Seguridad y salud en el trabajo es un derecho por ley para todos los trabajadores, y el gobierno tiene la tarea de promover, vigilar y controlar su cumplimiento, y el Fondo de riesgo laboral tiene la función de realizar estudios y campañas para los riesgos laborales en el sector informal; pero la cobertura de prestación en salud con relación a los riesgos en el sector informal solo se cumplen para las trabajadores informales que tienen la capacidad de pago; los que no la tienen el modo de pago, se ven obligados a tomar las enfermedades como de

origen común, sin tener asegurada las prestaciones económicas, seguridad social, ni se les brindan elementos de protección personal para la prevención.

De este modo al sector económico informal le falta cultura, interés por conocer sus derechos, porque solo se enfocan en tener un trabajo, emprender, generar ingreso, para ganar dinero y poder satisfacer sus necesidades básicas, como alimentación, vivienda y servicios, sin preocuparse por los riesgos a los que pueden estar expuestos en su lugar de trabajo que afectaran la salud.

Dicho esto, en la realidad actual, el trabajador informal no se encuentra cumpliendo, al día, con el requisito de estar afiliado al sistema de seguridad social, riesgo laboral y salud, debido a sus bajos ingresos económicos, por tal motivo una estrategia seria que el gobierno subsidie este requisito para cada trabajador informal. Ahora bien, es importante resaltar el proceso del gobierno través de sus proyectos para frenar este fenómeno; no desaparecerlos, pero si brindar apoyo por medio de programas que les permitan alcanzar esos mínimos requeridos para desempeñar un trabajo seguro con las prestaciones de ley. Por ello, Bedoya et al., (2020), plantearon que la normatividad colombiana en garantía por parte del Estado hacia la SST no ha sido del todo efectiva.

Las Estrategias para el mejoramiento de la seguridad y salud de los trabajadores informales.

Con relación a las estrategias que deben ser implementadas para el mejoramiento de la SST en trabajadores informales en Colombia se observan diferentes estrategias planeta por algunos autores como Roa (2017) quien dice que es necesario diseñar un programa para el apoyo a las pymes, puesto que su falta de implementación es debido a la escasez de recursos con las que se cuenta. Asimismo, Campos y Guio (2017), señalaron la necesidad de crear estrategias de intervención de riesgo en SST en el sector informal.

Por consiguiente, Salcedo, Moscoso y Ramírez (2020) sostienen que las estrategias de reducción han sido tomadas teniendo efectos positivos, pero no las necesarias para minimizar el comercio y empleo informal.

De este modo en el numeral 8 de las metas de los objetivos del desarrollo sostenible con relación al trabajo informal, habla sobre el crecimiento de empleo económico sostenible, inclusivo y decente para todas las personas, “proteger los derechos laborales y promover o fomentar el entorno de trabajo seguro para todas las personas trabajadoras” (Minsalud, 2018). por ello para que los trabajadores informales de Colombia coticen en el Sistema de Riesgo Laboral, se evidencio que la ley 1562 de 2012 establece en el art 13, las personas que deben afiliarse de forma voluntaria los cuales son: los trabajadores independientes y los trabajadores informales, teniendo así que cotizar al régimen contributivo en salud; siendo esto algo que no se cumple debido a que la mayoría de los trabajadores informales en Colombia no cotizan al régimen contributivo. Continuando en esta misma ley, específicamente en el art 10 dictan el fortalecimiento de la prevención de los riesgos laborales y para el trabajo informal, donde dice que “en las campañas o actividades de promoción y prevención de riesgos de trabajo o laborales que deben realizar las Entidades Administradoras de Riesgos Laborales se involucrarán a todos los trabajadores del sector informal, bajo la vigilancia y control del Ministerio de Trabajo”. (Minsalud, 2018)

Debido a esto se pudo analizar es necesario generar estrategias que se desarrollen y ejecuten con el compromiso de los entes gubernamentales en todos sus niveles, en pro del mejoramiento de la SST en la informalidad colombiana.

También es necesario la realización de un proceso responsable de formulación, ejecución y seguimiento de políticas enfocadas a impulsar en promover la SST; en segundo lugar, buscar y brindar oportunidades de capacitación y profesionalización a este sector informal, vinculación a educación y generar un estado de sensibilización frente al cumplimiento de parámetros establecidos legalmente para los trabajadores informales, en tercer lugar se debe motivar a las organizaciones territoriales que promueven la salud, administradoras en riesgos laborales, las asociaciones para que adquieran compromiso con la generación de oportunidades al sector informal con herramientas o proyectos innovadores como las pymes.

Por ultimo y no menos importante las diferentes organizaciones y sectores económicos frente a la

necesidad de generar empleo deben buscar ir siempre de manera paralela en pro de que primen los derechos laborales y llevar a cabo la promoción de derechos y los deberes frente a la Seguridad y salud el trabajo dentro de este sector.

CONCLUSIONES O DISCUSIÓN

En Colombia el sector informal no cuenta con las condiciones apropiadas para desarrollar sus actividades, sus labores diarias, aunque los trabajadores informales vean condiciones apropiadas de trabajo, no lo son; en realidad son inseguras para todos, se evidencio que este sector informal no tiene claridad sobre los derechos laborales, los riesgos a los cuales están expuestos diariamente, por tal motivo se observa una alta falencia en el SG SST conociendo que este debería formar parte integral del contrato de trabajo.

Continuando se observó el bajo nivel de conciencia que tienen los trabajadores informales con relación a tener un contrato de trabajo legal con las prestaciones de ley; pero no solo de los trabajadores si no también del empleador, evidenciando la falta de conocimiento de la ley, y de las consecuencias o sanciones que esta puede traer por no tener afiliados a los empleados, también desconocen los beneficios y aspectos positivos del mismo.

También es importante el avance y logro sobre las estrategias que buscan minimizar la vulnerabilidad de los trabajadores del sector informal frente al mejoramiento de la seguridad y salud en el trabajo; sin embargo, se continúan evidenciando falencias, no existe una hoja de ruta que se realice con rigidez para lograr el impacto necesario, por otro lado, se encuentran las condiciones económicas de las personas, y el poco acceso a la educación y profesión que tienen estos trabajadores informales.

Para finalizar, dando cumplimiento a los objetivos planteados y la prolongada búsqueda bibliográfica, se observó la urgencia de la intervención del gobierno y la alta necesidad de creación y aplicación de estrategias por parte de la SST Y SG, para el sector informal en Colombia y las pequeñas o medianas empresas. Los factores de riesgo en este sector se deben al poco acceso a empleos formales y los bajos niveles de estudios. Sin embargo, se pudo determinar que se han realizado avances, con relación a la creación de nuevas políticas que

promuevan la salud de los trabajadores del sector informal.

RECOMENDACIONES

Se recomienda la realización e implementación de programas y capacitaciones que aumenten la concientización de los empleados y empleadores del sector informal en Colombia, las pequeñas y medianas empresas, con el fin de disminuir este fenómeno en Colombia; ya que a pesar de los avances que se han realizado por el gobierno, todavía no se ha logrado su impacto en todo el sector informal.

También es muy importante brindar recursos que respalden a los trabajadores del sector informal en Colombia; como educación, políticas que fortalezcan la SST, estrategias que hagan respetar legalmente las implicaciones y condiciones que requieren todas las personas trabajadoras de este sector.

Por último, es de vital importancia continuar realizando investigaciones sobre el sector informal; la seguridad y salud laboral de los trabajadores informales en Colombia, del sector informal en Colombia.

REFERENCIAS

- Arias-Gómez, J., Villasís-Keever, M. Á., & Miranda Novales, M. G. (2016). El protocolo de investigación III: la población de estudio. *Revista Alergia México*, 63(2), 201-206.
- Colombia, R. d. (2012). Ley 1562. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/DIJ/Ley-1562-de-2012.pdf.
- DANE. (30 de Diciembre de 2009). Departamento Administrativo. Obtenido de file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/metodología_informalidad.pdf.
- DANE. (2022). Empleo informal y seguridad social. Obtenido de https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-informal-y-seguridad-social#:~:text=Para%20el%20total%20nacional%2C%20en,anterior%20(60%2C1%25).
- Enior Fernando Prieto Murillo, J. S. (Diciembre de 2015). Orientaciones para el desarrollo de: “Intervención de la Población Trabajadora Informal” en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas – PIC. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.boyaca.gov.co/secretariasalud/wp-content/uploads/sites/67/2014/07/images_Documentos_s

aludocupacional_orientaciones_poblacion-informal_14122015.pdf.

Minsalud. (2018). Estrategia de entorno laboral saludable. Énfasis en la informalidad Dirección de Promoción y Prevención Subdirección de Salud Ambiental . Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/estrategia-entorno-laboral-informal-2019.pdf.