



## EDITORIAL

La elección del presidente Petro representó un momento histórico para Colombia, siendo el primer presidente de un partido de izquierda en el cargo. Su mandato ofrece una oportunidad importante para el análisis, aunque los períodos presidenciales no son unidades ideales para el análisis económico, ya que los procesos estructurales rara vez coinciden con los plazos electorales. Sin embargo, en un período limitado, se toman decisiones de política que se pueden evaluar según sus resultados. Por ello, el Centro de Investigación en Análisis de Datos Económicos y Sectoriales (CIDES) del Politécnico Grancolombiano presenta este documento, que incluye análisis macroeconómicos y sectoriales sobre la gestión del presidente Gustavo Petro (2022–2026).

Este documento no busca emitir un juicio definitivo. La economía aplicada no es solo un conjunto de argumentos, sino que se apoya en una descripción estructurada y en una estrategia para proponer mecanismos causales que ayuden a promover un aprendizaje transferible. Por lo tanto, los estudios en este volumen abordan aspectos específicos de la política económica, empleando diversos enfoques analíticos, datos secundarios verificables y poniendo énfasis en diferenciar entre hechos estilizados y las interpretaciones normativas respecto a lo que "debería" haberse hecho.

El período analizado se caracteriza por la intensidad de las intervenciones políticas, independientemente de la métrica empleada. El gobierno de Petro comenzó con una propuesta claramente heterodoxa, desafiando el modelo de desarrollo predominante en Colombia: cuestionó la relevancia de los sectores extractivos como motor económico, propuso modificar la política comercial hacia esquemas de mayor valor agregado y consideró la reducción de la desigualdad y la pobreza no solo como objetivos secundarios

del crecimiento, sino también como condiciones esenciales para lograrlo. Aunque las opiniones sobre este programa pueden variar, lo más importante para el análisis académico es que sus propuestas fueron suficientemente claras para una evaluación ordenada: se puede comparar lo que el gobierno afirmó querer hacer, con lo que realmente hizo y con los datos que muestran los resultados.

Los capítulos de este documento se organizan en siete dimensiones. La primera aborda el comercio internacional y analiza los cambios en la estructura de las exportaciones e importaciones de Colombia durante el cuatrienio. El gobierno expresó claramente su meta de diversificar la canasta de exportaciones y disminuir la dependencia de los hidrocarburos. Los capítulos relacionados evalúan hasta qué punto cambió la composición del comercio exterior, cómo se comportó la balanza comercial sectorial y qué influencia tuvieron los acuerdos comerciales vigentes y las tensiones diplomáticas con algunos socios en la configuración de los flujos comerciales.

La segunda dimensión aborda la industrialización y la política industrial. Pocas temáticas del debate económico reciente en Colombia han generado tanta controversia académica como el retorno, bajo este gobierno, a un lenguaje claramente neoindustrialista: reindustrialización, sustitución de importaciones y apuestas productivas sectoriales. La tercera dimensión es el turismo, un sector que requiere atención especial por sus características particulares: es intensivo en empleo, con gran presencia de micro y pequeñas empresas, vulnerable a la percepción de seguridad, a la política cambiaria y al salario, y que en este período mostró dinámicas divergentes en diferentes segmentos y regiones del país. Incluirlo en este volumen también refleja el interés del CIDES por destacar sectores que a menudo están subrepresentados en los análisis macroeconómicos agregados.

Otra dimensión analizada es la cooperación internacional. El gobierno de Petro modificó claramente la agenda de relaciones exteriores de Colombia, enfocándose en nuevas alianzas regionales, ajustando su discurso ante organismos multilaterales y redefiniendo la cooperación en temas de seguridad, medio ambiente y desarrollo. La siguiente dimensión aborda la descentralización y las relaciones entre el Estado y el territorio. Colombia cuenta con una constitución que respalda la descentralización, aunque en la práctica ha sido desigual y ha generado tensiones entre los diferentes niveles de gobierno. Durante el período estudiado, se debatió sobre la autonomía de las regiones, la distribución de regalías y transferencias, y la capacidad de los municipios para implementar políticas sociales. Esta sección evalúa si las reformas del gobierno central ampliaron o limitaron las opciones de las entidades territoriales y qué impacto tuvo esto en la prestación de bienes públicos en regiones con menor capacidad fiscal e institucional.

Una cuestión de gran importancia para el país es la relacionada con los diez años del Acuerdo de Paz y las políticas de paz. La firma del Acuerdo en 2016 fue el evento de política pública más destacado de la Colombia moderna, y su primera década de ejecución

se superpone en parte con el período analizado. Este gobierno tomó el Acuerdo como el eje central de su propuesta de "paz total", extendiendo su alcance a actores no firmantes y territorios que han sido excluidos históricamente.

Y, finalmente, surge una dimensión transversal que influye cada vez más en el entorno de formulación y evaluación de políticas públicas: la desinformación y las redes sociales. Durante el cuatrienio del gobierno de Petro, se produjo una cantidad inusualmente alta de contenidos políticos en plataformas digitales, con narrativas que se difundieron con mayor rapidez y alcance que los canales de información oficiales. La desinformación no es solo un problema mediático; cuando afecta la forma en que la ciudadanía interpreta datos sobre pobreza, inflación o empleo, se transforma en un problema con consecuencias directas para la economía política de las reformas.

Antes de que el lector consulte los documentos, es importante destacar una advertencia metodológica: la evaluación de políticas en tiempo casi real tiene limitaciones que los autores expresamente reconocen en cada trabajo. Este volumen no presenta una evaluación de impacto definitiva, sino una sistematización analítica rigurosa de tendencias perceptibles, que busca ser un insumo para investigaciones con horizontes temporales más amplios y bases de datos más completas. El CIDES considera su papel no como un árbitro de los debates políticos, sino como un generador de evidencia que mejore la calidad de esos debates. Colombia requiere con urgencia más análisis fundamentados en datos y menos confrontaciones ideológicas en la discusión pública sobre la economía. Este documento de trabajo es nuestra modesta pero sincera contribución a ese objetivo.

Una advertencia metodológica importante antes de que el lector comience con los capítulos: la evaluación de políticas en tiempo casi real tiene limitaciones que los autores mencionan claramente en cada trabajo. Este volumen no presenta una evaluación de impacto definitiva, sino una sistematización analítica rigurosa de tendencias que se pueden identificar, buscando ser un recurso para investigaciones con horizontes temporales más amplios. El CIDES no se ve como árbitro en los debates políticos, sino como generador de evidencia que contribuya a elevar la calidad de esas discusiones. Creemos firmemente que Colombia necesita con urgencia más análisis respaldados por datos. Este documento de trabajo es nuestra modesta pero sincera contribución a ese objetivo.