

Integración Latinoamericana: Retos, obstáculos y nuevos paradigmas

EDITADO POR:

MARÍA GABRIELA RAMOS BARRERA

CLAUDIA MILENA PICO BONILLA

DIANA MERCEDES VALDÉS MOSQUERA





© **Institución Universitaria Politécnico Gran Colombiano**

**INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA:
Retos, obstáculos y nuevos paradigmas**

ISBN: 978-958-5544-41-3
E-ISBN: 978-958-5544-43-7
Digital ISBN: 978-958-5544-42-0

Editorial Politécnico Gran Colombiano
Calle 61 No. 7 - 66
Tel: 7455555, Ext. 1516
Bogotá, Colombia

Editoras:

María Gabriela Ramos Barrera
Claudia Milena Pico Bonilla
Diana Mercedes Valdes Mosquera

Autores:

Claudia Milena Pico Bonilla
Rita Giacalone
María Gabriela Ramos Barrera
Marco Antonio Burgos Flórez
José Carlos Hernández Zuluaga
Oscar David Andrés Julián López Camargo
Alexander Carvajal
Hector Luis Romero Valbuena
Eddy Johanna Fajardo Ortiz
Guillermo José Ramírez Narvárez
Maura Leonor Vásquez de Rodríguez
Lorena Andrea Palacios Chacón
Jahir Enrique Lombana Coy
Alexander Nuñez Torres
Sylvia Melissa Soler Mantilla
Roberto Antonio Gómez Zambrano
Juan Carlos Garmendia Mora
Juliana Correa Jaramillo
Diana Mercedes Valdes Mosquera
María Eugenia Vega
Hadrien Jean-Eude Lafosse

Líder de publicaciones:

Eduardo Norman Acevedo

Analista de producción editorial

Carlos Eduardo Daza Orozco

Corrección de estilo:

Hernán Dario Cadena

Diseño y armada electrónica:

Kilka Diseño Gráfico S.A.S

Impresión:

Xpress Estudio Gráfico y Digital S.A.

¿Cómo citar este libro?

Ramos, M.G.; Pico, CM; & Valdes, DM.
C.E. (2020). Integración latinoamericana:
retos, obstáculos y nuevos paradigmas.
Bogotá: Institución Universitaria Politécnico
Gran Colombiano.

Creado en Colombia

Todos los derechos reservados

No se permite la reproducción total o parcial de esta obra, ni su incorporación a un sistema informático, ni su tratamiento en cualquier forma o medio existentes o por existir, sin el permiso previo y por escrito de la Editorial de la Institución Universitaria Politécnico Gran Colombiano.

Para usos académicos y científicos, la Institución Universitaria Politécnico Gran Colombiano accede al licenciamiento *Creative Commons* del contenido de la obra con: Atribución – No comercial – Sin derivar – Compartir igual.

El contenido de esta publicación se puede citar o reproducir con propósitos académicos siempre y cuando se indique la fuente o procedencia.

Las opiniones expresadas son responsabilidad exclusiva del autor(es) y no constituye una postura institucional al respecto.

Este libro es resultado de un proceso de investigación y ha sido evaluado por pares ciegos cumpliendo con los criterios de selectividad, temporalidad, normalidad y disponibilidad propuestos por Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación.

La Editorial del Politécnico Gran Colombiano pertenece a la Asociación de Editoriales Universitarias de Colombia (ASEUC).

CONTENIDO

Introducción	7
PARTE I	
Perspectivas y debates teóricos sobre la integración	15
Capítulo 1	
Integración regional en perspectiva histórica: debilidad estructural e institucional en américa latina	16
Capítulo 2	
De la cooperación al conflicto: el rol de la toma de decisiones en la integración regional latinoamericana (2000-2018)	42
Capítulo 3	
La convergencia económica en la alianza del pacífico: la barrera para la integración monetaria	78
Capítulo 4	
Perspectivas de la integración económica suramericana en los nuevos contextos económicos y políticos regionales ...	100
Capítulo 5	
El mercado único digital de la unión europea: análisis comparativo en latinoamérica	120

PARTE II

La integración regional, el crecimiento económico y el sector real 147

Capítulo 6

Retos y desafíos para el crecimiento económico de los países miembros de la integración económica de América Latina. 148

Capítulo 7

Integración regional y crecimiento económico en América Latina: el caso del Alba y la Alianza del Pacífico 175

Capítulo 8

Acuerdos comerciales regionales y sus efectos en la inversión extranjera directa para América Latina: una aproximación desde el modelo de gravedad 194

Capítulo 9

Transformaciones equivalentes y resultados múltiples en la profundización de la financiarización en América Latina: hechos incidentes en la gestación y consolidación de procesos de integración regional. 226

Capítulo 10

El transporte aéreo como elemento influenciador en la integración de la región. 251

Capítulo 11

Clúster de energías renovables, el escenario más favorable para una posible integración latinoamericana. 278

Capítulo 12

Criminalidad transnacional ambiental e integración: perspectivas sobre el tratamiento de la biopiratería en la Alianza del Pacífico 298

INTRODUCCIÓN

Experiencias como la conformación de la Unión Europea tras el debilitamiento sufrido como consecuencia de la Segunda Guerra Mundial, han puesto en el centro del debate el fenómeno de la integración regional, que se entiende como un proceso complejo con dimensiones políticas, económicas, sociales y culturales. Si bien la integración europea ha mostrado sus primeras fracturas como producto de la crisis económica de principios del siglo XXI, es innegable que los procesos de integración pueden redundar en ventajas para los países que participan en ellos.

América Latina, como bloque regional, lleva cuatro décadas impulsando acuerdos de integración de diversa naturaleza. Sin embargo, aunque el historial de estos procesos en la región es largo, persisten defectos para establecer acuerdos de largo plazo. Las barreras en el proceso político, las debilidades en el entorno macroeconómico y la vulnerabilidad social se presentan como las causas más frecuentes de la imposibilidad de consolidar proyectos de integración duraderos.

Dada la complejidad del fenómeno bajo examen y la multiplicidad de explicaciones para justificar su frágil desarrollo, se precisa la realización de un estudio sistemático que discuta el concepto de integración en sus múltiples dimensiones, que dé cuenta de sus resultados en la región y que presente los retos para su avance a futuro. El proyecto editorial que el lector tiene en sus manos es producto de una investigación que observa el

fenómeno de la integración desde diversas disciplinas y pone en perspectiva los esfuerzos que se requieren para garantizar su avance.

El abordaje de las condiciones para la toma de decisiones, la naturaleza del regionalismo y las dimensiones jurídica, monetaria e histórica ocupan la primera sección del libro. En estos primeros trabajos se plantean reflexiones teóricas sobre la naturaleza de la integración en la región, al tiempo que se ofrecen luces sobre las necesidades más apremiantes para consolidar proyectos estables en esta materia. La discusión de esta sección no se agota en la presentación de una colección de hechos sobre las dimensiones del problema, sino que presenta marcos de análisis que sirven como base para las discusiones que se plantean en la sección siguiente.

Así, el primer capítulo *Integración regional en perspectiva histórica: debilidad estructural e institucional en América Latina*, escrito por Claudia Milena Pico Bonilla, propone una revisión de los intentos de integración en la historia independiente de las naciones suramericanas. La autora afirma que la debilidad estructural e institucional que ha caracterizado a la región desde el inicio de su vida independiente ha condicionado el éxito de la integración. Reconoce, además, que los avances más significativos en esta materia se han producido en la historia reciente o en la era del regionalismo abierto, sin embargo, los retos en materia de convergencia en el mejor momento de la integración persisten.

Rita Giacalone escribe el capítulo titulado *De la cooperación al conflicto: el rol de la toma de decisiones en la integración regional latinoamericana (2000-2018)*. La autora reconoce que la divergencia en los procesos de integración de la región es producto del conflicto de dos proyectos políticos: el de Venezuela, representado en el ALBA, y el de la Alianza del Pacífico, liderado por Chile y México. Giacalone estudia los intereses de cada grupo de poder, sus decisiones, las circunstancias que inciden en la proliferación del conflicto y sus consecuencias. La autora demuestra que

con el análisis de la toma de decisiones secuenciales y dinámicas es posible demostrar que Venezuela quedó atrapada en el conflicto, mientras que México y Chile fortalecieron su alianza.

María Gabriela Ramos Barrera aborda el problema de la integración desde la dimensión monetaria y se pregunta si la integración comercial y la liberación del comercio son condiciones suficientes para garantizar una unión monetaria en los países miembros de la Alianza del Pacífico. En su trabajo titulado *La convergencia económica en la Alianza del Pacífico: la barrera para la integración monetaria*, se examina el caso de las economías de Chile, Perú, Colombia y México, y se concluye que las posibilidades de unión monetaria encuentran en la convergencia una barrera para su consolidación. La heterogeneidad macroeconómica en la región se convierte así en una barrera fundamental para favorecer una integración exitosa.

El cuarto capítulo, escrito por Marco Antonio Burgos, titulado *Perspectivas de la integración económica suramericana en los nuevos contextos económicos y políticos regionales*, presenta un contraste entre los proyectos de regionalismo abierto y regionalismo cerrado que concurren en la región y revisa la política económica y su relación con la integración. El autor hace un balance de los resultados de la integración y llama la atención sobre las necesidades para conformar una agenda que permita avanzar en la integración en temas como infraestructura, política arancelaria y dinamización de la actividad comercial regional. El autor reflexiona sobre estas transformaciones a la luz de los cambios sufridos por la política exterior norteamericana y reitera la importancia de elevar el comercio intrarregional en la región y de fortalecer la integración con regionalismo abierto o cerrado.

El quinto capítulo se titula *El mercado único digital de la Unión Europea. Análisis comparativo en Latinoamérica*. En este capítulo, José Carlos Hernández estudia el fenómeno del Mercado Único Digital Europeo y lo compara con la experiencia latinoamericana. En esta exploración de

un aspecto de la dimensión jurídica de la integración se centra en los retos que supone el comercio electrónico y el avance de nuevas tecnologías. La revisión de la experiencia europea permite reconocer las necesidades de protección de datos, protección de la propiedad intelectual y de regulación del comercio electrónico que se requieren una vez se profundice la integración en la región. El autor reconoce que los avances en esta materia en el entorno latinoamericano son modestos y que se requiere la realización de acuerdos integrales para favorecer el comercio electrónico y profundizar la integración.

Tomando en cuenta las conclusiones derivadas de la primera parte, la segunda sección se ocupa de examinar los efectos de la integración sobre el crecimiento de la economía y el sector real de la región, donde la discusión se centra en la efectividad que han tenido los procesos de integración para fomentar las economías que pertenecen a diferentes bloques constituidos en América Latina, con énfasis en el estudio de variables económicas, financieras y ambientales. Así, el análisis de la productividad y la innovación empresarial, el fomento del PIB, los flujos de inversión, los mecanismos de financiarización, el transporte, la producción de energía y la biopiratería se convierten en los temas de interés.

En el capítulo seis, *Retos y desafíos para el crecimiento económico de los países miembros de la integración económica de América Latina*, elaborado por Oscar López y Alexander Carvajal, se parte de la importancia de los factores de producción modernos: innovación y emprendimiento, para estudiar el crecimiento de las economías; en este planteamiento es clave el rol del Estado para brindar condiciones que favorezcan el desarrollo de estos factores. Sin embargo, como identifican los autores, el emprendimiento en la región se encuentra rezagado en parte porque no existen incentivos a la productividad y, por otro lado, porque los niveles de corrupción en los principales procesos de integración regional impactan las posibilidades de

emprendimiento empresarial, disminuyendo así los niveles de crecimiento económico en la región.

Seguidamente, Héctor Romero, Eddy Fajardo, Guillermo Ramírez y Maura Vásquez, en su capítulo *Integración regional y crecimiento económico en América Latina: el caso del ALBA y la Alianza del Pacífico*, parten de los efectos que tienen los procesos de integración regional sobre la actividad económica de los países que los conforman, para resaltar que en la Alianza del Pacífico han disminuido las volatilidades en las tasas de crecimiento de las economías, pero el impacto sobre el crecimiento como tal aún no ha sido significativo, mientras que en los países del ALBA el proceso de integración no ha generado ningún impacto dentro del crecimiento de sus países miembros. En este sentido, el trabajo concluye que, en comparación con procesos más antiguos (como el europeo), dentro de la región los acuerdos regionales aún no han generado cambios estructurales a las economías.

El capítulo ocho, escrito por Lorena Palacios, Jahir Lombana y Alexander Núñez, y titulado *Acuerdos comerciales regionales y sus efectos en la Inversión Extranjera Directa para América Latina: una aproximación desde el modelo de gravedad*, caracteriza los niveles de inversión en la región a partir de las políticas de apertura de los años noventa. En la investigación se comprueba la relación positiva y significativa entre los flujos de IED y el PIB; mientras que demuestra que la dotación factorial de los países analizados puede ser determinante para la incidencia de la IED sobre el PIBpc: positiva con el país emisor y negativa con el país receptor. Por otro lado, los autores resaltan la importancia de los acuerdos comerciales regionales en la etapa de liberalización comercial de la región.

Transformaciones equivalentes y resultados múltiples en la profundización de la financiarización en América Latina: hechos incidentes en la gestión y consolidación de procesos de integración regional, escrito por

Sylvia Melissa Soler y Roberto Gómez, es un capítulo en donde se analiza el proceso de integración regional bajo el punto de vista de la financiarización como determinante de la economía de cada país y, por ende, de un bloque. De acuerdo con los autores, la búsqueda de recursos y la competencia por los fondos ha definido y limitado la dinámica de la integración, dada la distribución de recursos hecha por los organismos de financiamiento regional y los diferentes niveles de producción y desarrollo de las economías.

De la mano con el estudio de los servicios, en el capítulo diez, Juan Carlos Garmendia analiza *El Transporte Aéreo como elemento influenciador en la integración de la región*, resaltando el potencial del sistema de transporte aéreo como herramienta que puede consolidar los procesos de integración bajo el mejoramiento de la infraestructura con alianzas público-privadas. Del mismo modo, la investigación llama la atención sobre la necesidad de diseño de estrategias operacionales conjuntas que permita el desarrollo de mejores prácticas que puedan incrementar la productividad y los negocios actuales de la región; para ello, sostiene el autor, es fundamental que se propicien escenarios que favorezcan el transporte aéreo de forma integrada.

El capítulo once, elaborado por Juliana Correa y Diana Valdés, denominado *Clúster de energías renovables, el escenario más favorable para una posible integración latinoamericana*, discute las oportunidades energéticas que presentan diversos países de la región y cómo la diversificación en la producción de energía debe ser un clúster clave para promover la integración regional con miras a los Objetivos de Desarrollo Sostenible con base en las energías limpias. Las autoras hacen especial énfasis en la necesidad de generar espacios para que los diferentes actores de la región tengan oportunidades de crecimiento y disminuyan la fragmentación en la región, producto de los intereses individuales de las naciones.

Finalmente, el libro cierra con el capítulo doce: *Criminalidad transnacional ambiental e integración: perspectivas sobre el tratamiento de la biopiratería en la Alianza del Pacífico*, en donde María Eugenia Vega y Hadrien Lafosse argumentan que el crimen organizado es una problemática que debe atenderse desde la cooperación internacional, por lo que los países de la Alianza del Pacífico deben generar un marco regulatorio vinculante -a pesar de los problemas que la supranacionalidad implique- más allá de la Plataforma de Crecimiento Verde, dado que la seguridad ambiental parece difusa al darle prioridad al crecimiento económico antes que al patrimonio de los países.